



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)

[www.mop.gov.si](http://www.mop.gov.si)

**Občina Miren - Kostanjevica**

Številka: 35034-42/2020-2550-13

Datum: 11. 10. 2023

**Zadeva: Mnenje k predlogu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Gospodarska cona ob obvoznici –zahod v Mirnu« (ID: 1684)**

**Zveza:** Vloga št. 3503-1/2020-77 z dne 4. 9. 2023 (prejeta 6. 9. 2023)

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) in 40. in 119. členom v povezavi z 114. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) izdaja

**MNENJE K PREDLOGU ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH  
ODLOKA O OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU »GOSPODARSKA  
CONA OB OBVOZNICI –ZAHOD V MIRNU«**

Ministrstvo za naravne vire in prostor je na podlagi 114. člena ZUreP-2 preverilo, kako so bile pri pripravi predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Gospodarska cona ob obvoznici –zahod v Mirnu« (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN) upoštevane usmeritve iz prvega mnenja s področja urejanja prostora in pri tem meni, da jih je pripravljavec navedenega prostorskega akta **ustrezno upošteval**.

**O b r a z l o ž i t e v:**

**1. Vloga občine**

Občina Miren-Kostanjevica je dne 6. 9. 2023 na Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), posredovala vlogo za pridobitev mnenja k predlogu SD OPPN.

Gradivo prostorskega akta je pripravilo podjetje IB STUDIO, d.o.o., Kampel 114, 6000 Koper. Odgovorni vodja izdelave SD OPPN je mag. Manuela Varljen, univ.dipl.inž.arh.; ZAPS 1177 A.

Ministrstvo je prostorskemu aktu dodelilo identifikacijsko številko 1684. Ministrstvo je občini podalo konkretne smernice z dopisom št. 35034-42/2020/3 z dne 22. 6. 2020 (v nadaljnjem besedilu: konkretne smernice).

Prav tako je ministrstvo občini na osnutek SD OPPN podalo mnenje (št. dopisa 35034-42/2020-2550-8 z dne 18. 8. 2022; v nadaljnjem besedilu: prvo mnenje) v katerem je menilo, da pri pripravi osnutka niso bili upoštevani predpisi s področja urejanja prostora.

## **2. Pravna podlaga**

ZUreP-3 v 298. členu ZUreP-3 določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti po določbah ZUreP-2, lahko končajo po določbah ZUreP-2. Glede na navedeno, postopek priprave OPPN poteka skladno z določbami Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju: ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 – odl. US) in Zakona o kmetijskih zemljiščih v nadaljevanju: ZKZ; Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – Zkme- 1D, 79/17 in 44/22).

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 118. člena izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve (objavljene na spletni strani ministrstva) in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

»[http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje\\_poselitve.pdf](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf)«.

## **3. Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja**

Ministrstvo je občino v prvem mnenju opozorilo, da glede na to, da gre za spremembe in dopolnitve OPPN, mora biti tudi odlok SD OPPN pripravljen v amandmajski obliki iz katere bo razvidno kateri členi veljavnega OPPN se dejansko spreminjajo.

### Ugotovitve:

Občina v tem delu navedenega ni upoštevala. Še vedno iz odloga ni razvidno, kaj se spreminja oz. je v 2. členu Odloka OPPN navedeno, da se nadomesti celotno besedilo OPPN. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da prvo mnenje v tem delu ni bilo ustrezno upoštevano.

Po sprejetju in uveljavitvi predmetnih SD OPPN lahko občina pripravi čistopis Odloka OPPN, vendar v postopku sprejemanja SD OPPN, se mora ta sprejeti amandmajsko, da je jasno, kaj je predmet sprememb. Navedeno naj občina popravi pred sprejemom SD OPPN.

### 3.1. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2

Občina je bila v prvem mnenju pozvana, da gradivo OPPN dopolni na način, da bo navedeno in utemeljeno ali je SD OPPN pripravljen ob upoštevanju temeljnih pravil, kot jih določa ZUreP-2.

V gradivu predloga SD OPPN so podane utemeljitve, da »se ureditve predvidene z OPPN nahajajo ob obvoznici cesti in v območju gospodarskih con, torej gre za prepletanje medsebojno združljive rabe. Ureditve se načrtuje na degradiranem in zapuščenem območju, kjer se predvidi kvalitetna izraba prostora ob upoštevanju značilnosti prostora, varovanju narave, ohranjanju kakovostnih pogledov ter uravnoteženim razmerjem med grajenimi in zelenimi površinami. Ureditev zadeva dejavnosti, ki jih zaradi tehničnih, tehnoloških in prostorsko funkcionalnih razlogov ni smotno oblikovati v obstoječem območju naselja.«

Ugotovitve:

Gradivo predloga (obrazložitev) SD OPPN je bilo tako ustrezno dopolnjeno v skladu z usmeritvami prvega mnenja.

3.2. Upoštevanje pravil PRS

Občina je bila v prvem mnenju pozvana, da gradivo OPPN dopolni na način, da bo navedeno in utemeljeno ali je SD OPPN pripravljen ob upoštevanju določbami PRS. Predvsem glede zagotavljanja in načrtovanja kakovostnih bivalnih razmer s poudarkom na blaženju hrupa.

Ugotovitve:

Gradivo predloga (obrazložitev) SD OPPN je bilo tako ustrezno dopolnjeno v skladu z usmeritvami prvega mnenja.

3.3. Upoštevanje določb Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN)

Ker osnutku SD OPPN niso bile priložene obrazložitve iz katerih bi bilo razvidno kako so bile upoštevane določbe Pravilnika o OPPN, je bila občina v prvem mnenju pozvana, da gradivo v tem delu do naslednje faze ustrezno dopolni.

Ugotovitve:

Gradivo predloga (obrazložitev) SD OPPN je bilo tako ustrezno dopolnjeno v skladu z usmeritvami prvega mnenja.

3.4. Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Ministrstvo je že v prvem mnenju menilo, da je v gradivu Izhodišč je bila navedena utemeljitev skladnosti pobude OPPN z OPN Miren-Kostanjevica, skladnost z Regionalnim razvojnim programom Severne Primorske (Goriške razvojne regije, 2014-2020) in skladnost z občinskim razvojnim programom, kar je bilo navedeno tudi v gradivu osnutka OPPN.

3.5. Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelata elaborat ekonomike. V uradnem list RS, št. 45/19, je bil objavljen Pravilnik o elaboratu ekonomike, ki podrobneje določa vsebino in obliko elaborata ekonomike

Ugotovitve:

K gradivu predloga SD OPPN je ustrezno priložen elaborat ekonomike, s čimer je prvo mnenje in s tem tudi določilo 62. člena ZUreP-2 ustrezno upoštevano.

3.6. Spremljajoče gradivo

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta. To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;

- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da gradivu predloga SD OPPN niso bile priložene vse vsebine, ki jih predvideva 52. člen ZUreP-2. Glede na navedeno, ministrstvo občino poziva, da gradivo pred sprejemom dopolni. Manjkajo namreč »izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo«.

**4. Usmeritve za nadaljevanje postopka**

Ministrstvo meni, da je Občino Miren-Kostanjevica v večini ustrezno upoštevala prvo mnenje. Kljub navedenemu, pa ministrstvo občino poziva, da pred sprejemom SD OPPN odpravi v tem mnenju navedene pomanjkljivosti.

Ne glede na prvi odstavek 119. člena ZUreP-2, se v postopku priprave OPPN ne uporabljajo določbe 115. člena tega zakona, temveč občina sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi. Veljavno gradivo OPPN je potrebno poslati v na ministrstvo v prostorski informacijski sistem.

**S predmetnim mnenjem, ministrstvo nadomešča mnenje št. 35034-42/2020-2550-11, pri katerem je prišlo do napake v datumu dopisa in pri navedbi organa v glavi dopisa.**

S spoštovanjem!

Pripravil:  
Boštjan Jerebic  
vodja oddelka

Lidija Brin, univ. dipl. inž. arh.  
vodja Sektorja za občinsko prostorsko  
načrtovanje in zemljiške ukrepe

**Poslati (elektronsko):**

- naslovniku